



GIUNTA REGIONALE

ITER N. 11393/19
DETERMINAZIONE n°

DPD019/ 220

26/09/2019

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO PROMOZIONE DELLE FILIERE

UFFICIO POLITICHE DI SVILUPPO DELLE FILIERE IN AMBITO PSR

OGGETTO: Regolamento (UE) n.1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - Avviso pubblico "Attuazione dei Progetti integrati di filiera (PIF) – Seconda fase. Presentazione dei Progetti di Microfiliera - Filiere di dimensione locale e Filiere corte" di cui alla Determinazione n. DPD019/201 del 05/10/2018 e Determinazione n. DPD019/57 del 06/03/2019.

RETTIFICA della Determinazione dirigenziale n. DPD019/181 del 30.07.2019: Approvazione graduatoria definitiva delle domande di sostegno relative alla Sottomisura 16.4.1 ("secondo sportello" – riapertura termini).

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il Regolamento (CE) n.1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (CE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento Delegato (UE) n.640/2014 della Commissione del 11/03/2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11/03/2014, "che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n.1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg (UE) 1305/2013 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

VISTA:

- la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, “che approva il programma di sviluppo rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale”, nella versione notificata il giorno 29/10/2015;
- la Deliberazione della Giunta regionale n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente “Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001” Presa d’atto;
- le decisioni di esecuzione della Commissione Europea del 09/11/2016, del 28/11/2018, del 26/02/2018 e del 13/12/2018 con le quali sono state approvate le modifiche del PSR della Regione Abruzzo;
- la determinazione DPD/178/2016 del 14 dicembre 2016 e s.m.i., con la quale sono stati approvate le “Linee guida operative per l’attuazione del PSR 2014/2020”;

VISTA la Determinazione Direttoriale DPD/365 del 16/10/2018 ad oggetto: Regione Abruzzo Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020. “Disposizioni regionali di applicazione del D.M. MIPAAF n. 1867 del 18/01/2018 riguardanti le riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari del PSR Abruzzo 2014-2020 nell’ambito delle misure non connesse alle superfici e agli animali” Integrazione e sostituzione documento approvato con Determinazione DPD/354 del 03/08/2018;

DATO ATTO che nel Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020, di cui alla citata DGR n.1056/2015, al punto 15. - Modalità di Attuazione del Programma - sub 15.1.2.1. struttura di gestione e controllo – viene, fra l’altro, affidato all’Autorità di Gestione il compito di “... predisporre le procedure di raccolta e selezione delle domande di aiuto, di stabilire i criteri di selezione dal proporre al CdS, programmare ed approvare i bandi per l’attuazione degli interventi selezionati nel PSR..”;

ATTESO che:

- il capitolo 5 del PSR 2014/2020 della Regione Abruzzo “*Descrizione della strategia*” indica la progettazione integrata di filiera (PIF) quale strumento idoneo a “*migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, ..*”;
- il capitolo 8 del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo “*Descrizione delle condizioni generali applicate a più di una misura...*” al paragrafo “*Modalità di attuazione per i progetti integrati di filiera*” detta le istruzioni in ordine a modalità e strumenti per la selezione dei Progetti di Filiera;

DATO ATTO che:

- sulla base di tali premesse, è stato individuato lo schema procedurale per l’attuazione dei PIF di Microfiliera;
- con Determinazione n. DPD019/153 del 03 luglio 2017 è stato approvato e pubblicato l’Avviso per l’attuazione dei progetti integrati di filiera (PIF) PRIMA FASE: SELEZIONE DEI PROGETTI DI MICROFILIERA - FILIERE DI DIMENSIONE LOCALE E FILIERE CORTE - ANNUALITA’ 2017;

CONSIDERATO che al termine della valutazione tecnico-amministrativa delle proposte pervenute da parte del Gruppo di Valutazione, nominato con nota Prot. N. RA 0327869/17 del 22.12.2017 del Direttore del Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca, con Determinazione dirigenziale n. DPD019/48 del 26.03.2018 è stato approvato l’elenco definitivo delle domande ritenute conformi alle disposizioni dell’avviso sopra richiamato, decretando la fine della Prima Fase dei PIF di Microfiliera;

DATO ATTO che:

- con determinazione n. DPD019/201 del 05/10/2018 è stato approvato e pubblicato l’Avviso per l’attuazione della Sottomisura 16.4.1 “Sostegno alla cooperazione per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e di mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali.” Approvazione Avviso Pubblico per l’attuazione dei Progetti integrati di filiera (PIF) – SECONDA FASE: PRESENTAZIONE DEI PROGETTI DI MICROFILIERA - FILIERE DI DIMENSIONE LOCALE E FILIERE CORTE;
- con Determinazione n. DPD019/57 del 06/03/2019 sono stati riaperti i termini per la presentazione di nuove istanze per la sottomisura 16.4, mettendo a disposizione le risorse individuate nell’Avviso di cui alla

- Determinazione n. DPD019/201 del 05.10.2018, al fine di consentire l'acquisizione di nuove domande finalizzate alla realizzazione di progetti di Microfiliera - Filiere di dimensione locale e filiere corte;
- entro il termine di scadenza indicato nell'Avviso (12 aprile 2019) sono pervenute n.7 domande di partecipazione;
 - con nota Prot. RA n. 117649/19 del 16 aprile 2019 il Direttore del Dipartimento ha costituito il Gruppo di lavoro per l'istruttoria delle domande pervenute;
 - il Gruppo di lavoro ha provveduto ad effettuare le valutazioni in merito alla ricevibilità, ammissibilità documentale delle domande e le valutazioni di merito tecnico-amministrative;

CONSIDERATO che:

- a seguito della dichiarazione di "irricevibilità" della domanda di sostegno N. 94250087171 di cui alla Determinazione dirigenziale n. DPD019/133 del 24.05.2019 notificata con nota PEC del 24.05.2019 Prot. N. RA/156515/19, la Coop. Agr. Mercato Contadino d'Abruzzo soc. coop. a r.l. con sede a Teramo, in qualità di Capofila dell'ATS "Multifiliera Teramana", ha avanzato ricorso al Tribunale Regionale Amministrativo (TAR) per l'Abruzzo – L'Aquila (Ricorso TAR 103/19), notificato alla Regione Abruzzo in data 22 luglio 2019, per *"l'annullamento – previa sospensione - del provvedimento prot. n. 156515 del 24.05.2019 con il quale la Regione Abruzzo comunicava la determinazione dirigenziale di irricevibilità e archiviazione della domanda di sostegno"* chiedendo, sotto il profilo cautelare, evidenziando il rischio dell'esaurimento delle risorse disponibili, *"l'ammissione con riserva o, in alternativa, l'immediata verifica dell'omessa registrazione sul portale SIAN del nominativo Battaglia"*;
- a conclusione delle attività istruttorie, con gli atti assunti in via definitiva e le comunicazioni di rito notificate ai soggetti beneficiari sono stati rispettati gli obblighi relativi alla fase propedeutica all'approvazione della graduatoria di merito, e con Determinazione dirigenziale n. DPD019/181 del 30.07.2019 è stata approvata la graduatoria definitiva relativa alla SM 16.4.1, che consta dei seguenti documenti:
 - l'elenco definitivo delle **domande ammissibili e finanziabili** in ordine di punteggio, da **n. 1** (ATS - Multifiliera della Montagna Aquilana) a **n. 6** (ATS - Filiera corta e mercati locali dei prodotti di Valle Castellana) - Allegato A;
 - l'elenco definitivo delle domande **dichiarate irricevibili, n.1** (ATS - Multifiliera Teramana) - Allegato B;

PRESO ATTO che a seguito dell'Ordinanza N. 00318/19 REG. RIC. pubblicata il 13.09.2019, rimessa dall'Avvocatura Regionale al Dipartimento Agricoltura ed al Servizio Promozione delle Filiere con nota Prot. N. 260019 TAR 103/19 del 18.09.2019, in atti alla presente, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo (Sezione Prima) de L'Aquila:

- *accoglie la domanda cautelate e per l'effetto sospende il provvedimento impugnato;*
- *fissa per la trattazione di merito l'udienza pubblica del 4 dicembre 2019;*

ritenendo che, poiché l'elemento erigente il contenzioso attiene alla fase istruttoria del procedimento, il responsabile del procedimento *"avrebbe potuto disporre l'integrazione della domanda, ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. b) della L. 241/1990 mediante il rilascio di dichiarazioni o la rettifica di dichiarazioni o istanze erronee o incomplete, non essendo in discussione la tempestività della domanda e dovendosi presumere la volontà della Cooperativa di aderire al bando"*;

DATO ATTO che il Servizio Promozione delle Filiere, con **Determinazione dirigenziale n. DPD019/218 del 23.09.2019**, ha ritenuto opportuno, anche al fine di far cessare il contenzioso, **revocare** ai sensi dell'Art. 21-quinquies della L. n.241/1990 la Determinazione dirigenziale n. DPD019/133/19 e di **attivare l'istituto del soccorso istruttorio** di cui all'Art. 6, comma 1, lett.b) della L. n.241/1990;

RITENUTO necessario, pertanto, rettificare la Determinazione dirigenziale n. DPD019/181/2019 con la quale è stata approvata la graduatoria definitiva della SM 16.4.1, al fine di tener conto di quanto disposto dalla richiamata Determinazione n. DPD019/218, stabilendo che la domanda di sostegno presentata la Coop. Agr. Mercato Contadino d'Abruzzo soc. coop. a r.l. con sede a Teramo, in qualità di Capofila dell'ATS "Multifiliera Teramana, non è più ricompresa nell'Elenco delle domande "NON RICEVIBILI" - BANDO 28041", composto di n.1 facciata, costituente l'Allegato B) della medesima;

RITENUTO inoltre necessario riammettere con riserva la domanda di sostegno presentata dall'ATS "Multifiliera Teramana" alla fase istruttoria e di rinviare a successivo provvedimento l'eventuale inserimento della stessa nella graduatoria definitiva delle domande "Ammissibili e finanziabili";

RITENUTO infine necessario pubblicare il presente atto sul sito internet della Regione Abruzzo www.regione.abruzzo.it/agricoltura e nella sezione “Amministrazione Trasparente”, nonché di comunicare a mezzo PEC al soggetto interessato (A.T.S. “Multifiliera Teramana”) l’avvenuta pubblicazione dello stesso;

VISTA la L.R. 77/99 e s.m.i.;

DETERMINA

Per tutto quanto contenuto in premessa:

- 1) **DI RETTIFICARE**, a seguito dell’adozione della Determinazione dirigenziale n. DPD019/218 del 23.09.2019, **la Determinazione dirigenziale n. DPD019/181/2019** con la quale è stata approvata la graduatoria definitiva della SM 16.4.1 (“secondo sportello” – riapertura termini), stabilendo che la domanda di sostegno presentata dalla Coop. Agr. Mercato Contadino d’Abruzzo soc. coop. a r.l. con sede a Teramo, in qualità di Capofila dell’ATS “Multifiliera Teramana” **non è più ricompresa nell’Elenco delle domande "NON RICEVIBILI" - BANDO 28041**”, composto di n.1 facciata, costituente l’Allegato B) della medesima;
- 2) **DI RIAMMETTERE CON RISERVA** alla fase istruttoria la domanda di sostegno presentata dalla Coop. Agr. Mercato Contadino d’Abruzzo, in qualità di Capofila dell’ATS “Multifiliera Teramana”;
- 3) **DI RINVIARE** a successivo provvedimento, a conclusione della fase istruttoria, l’eventuale inserimento della stessa nella graduatoria definitiva delle domande “Ammissibili e finanziabili”;
- 4) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito della regione Abruzzo www.regione.abruzzo.it/agricoltura nonché nella sezione “Amministrazione Trasparente” e di comunicare tramite PEC al soggetto interessato l’avvenuta pubblicazione dello stesso;

L’Estensore
Dott. Giuseppe Cavaliere
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell’Ufficio
Dott. Giuseppe Cavaliere
Firmato elettronicamente

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO (Vacat)
IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
Dott.ssa Elena Sico
Firmato digitalmente ai sensi del CAD

Certificatore Aruba S.p.A.
Firma Digitale n. 6130940002309000
Validità 28/07/2022

- Si dà atto che in pari data è stata effettuata, ai sensi del D.Lgs.33/2013 e s.m.i., la pubblicazione del presente atto nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale della Regione Abruzzo.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO (Vacat)
IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
Dott.ssa Elena Sico
Firmato digitalmente ai sensi del CAD

Certificatore Aruba S.p.A.
Firma Digitale n. 6130940002309000

Validità 28/07/2022