



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DPD/80

DEL 04/10/2019

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

UFFICIO SUPPORTO ALLE FUNZIONI DI PROGRAMMAZIONE PSR

OGGETTO: PSR 2014-2020 – Indirizzi operativi per i Responsabili di misura/sottomisura/interventi e per i Responsabili preposti alle verifiche concernenti le domande di pagamento **ai fini dell'applicazione delle disposizioni sulle compensazioni per la regolarità contributiva (DURC)**. Integrazione della determinazione DPD 364 del 19 settembre 2018 recante: *“Linee guida operative per l’attuazione del PSR 2014-2020”*. Provvedimento in autotutela amministrativa e indirizzi per i bandi successivi all’adozione della presente determinazione.

IL DIRETTORE

VISTI:

- Reg. (CE) 18-7-2018 n. 2018/1046/UE/Euratom - REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012.
- il Regolamento (CE) n.1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che

- abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11/03/2014, che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
 - il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg (UE) 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
 - la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, che approva il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nella versione notificata il giorno 29/10/2015 e successive modifiche ed integrazioni;
 - la Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente "Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001 Presa d'atto";
 - la Determinazione Direttoriale n. DPD/92/2016 del 17/02/2016, con la quale l'AdG ha approvato "Le Linee guida operative per l'avvio dell'attuazione del PSR 2014/2020 al fine di dettare gli indirizzi organizzativi e procedurali per l'emanazione dei bandi relativi ai diversi tipi di intervento "a regia" del Programma, con riserva di completamento del Documento, nonché la periodica manutenzione evolutiva delle relative disposizioni, in funzione esclusiva della maggiore razionalizzazione delle procedure ed a tutela delle esigenze di ottimizzazione delle risorse, onde prevenire rischi di disimpegno automatico di esse";
 - la Determinazione Direttoriale n. DPD/141/2016 del 15/4/2016 e s.m.i. con la quale l'AdG, a seguito di aggiornamenti ed integrazioni al documento precedentemente emanato ha approvato "Le linee guida operative per l'attuazione del PSR 2014/2020";
 - le Linee Guida sull'ammissibilità delle spese relative allo Sviluppo Rurale 2014-2020, di cui all'Intesa sancita in Conferenza Stato Regioni nella seduta del 9/05/2019;
 - la DGR n. 174 dell'8/04/2019 recante l'Aggiornamento, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, del Piano della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) - triennio 2019/2021, di cui alla L. 190/2012;
 - il vigente Statuto regionale;
 - la legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che:

- per il PSR Abruzzo 2014-2020 le funzioni di Organismo pagatore sono assolve dall'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura (AGEA) cui compete, altresì, lo svolgimento delle attività afferenti ai controlli in loco, sulle condizionalità ed ex post;
- ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legge 15 febbraio 2007, n. 10, convertito con modificazioni dalla L. 6 aprile 2007, n. 46, il quale dispone che: "[...] in sede di pagamento degli aiuti comunitari, gli organismi pagatori sono autorizzati a compensare tali aiuti con i contributi previdenziali dovuti dall'impresa agricola beneficiaria, comunicati dall'Istituto previdenziale all'AGEA in via informatica. In caso di contestazioni, la legittimazione processuale passiva compete all'Istituto previdenziale.";
- la Commissione europea – Direzione Generale Agricoltura e Sviluppo Rurale con la nota HI/JN/vc D (2007) – 3577, presente agli atti del Dipartimento Agricoltura, aveva già avuto modo di precisare, in riscontro ad un quesito posto da Agea con nota 572, ricevuta il 28/12/2006

(Agri n. 37565), che lo Stato membro poteva procedere a compensazioni fra un importo dovuto ad un beneficiario di aiuti e un credito che presentasse caratteristiche di certezza, liquidità ed esigibilità detenuto nei confronti del beneficiario medesimo, purché fosse comunque garantita la parità di trattamento fra gli operatori e purché la compensazione non avesse l'effetto di ridurre l'importo dell'aiuto o di interferire nel funzionamento della PAC;

- l'Agea, al fine di dare attuazione alla citata disposizione normativa di cui all'articolo 4-bis del decreto legge 15 febbraio 2007, n. 10, convertito con modificazioni dalla L. 6 aprile 2007, n. 46, aveva emanato in data 27 novembre 2007 apposita circolare operativa, per effettuare le compensazioni di che trattasi;

DATO ATTO, altresì, che:

- da ultimo l'articolo 31, comma 8 bis del decreto legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito con modificazioni dalla legge 9 agosto 2013, n. 98 ha introdotto ulteriori semplificazioni in materia di DURC disponendo che: "alle erogazioni di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari e vantaggi economici di qualunque genere, compresi quelli di cui all'articolo 1, comma 553, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, da parte di amministrazioni pubbliche per le quali è prevista l'acquisizione del documento unico di regolarità contributiva (DURC) si applica, in quanto compatibile, il comma 3 del presente articolo.";
- ai sensi della disposizione da ultimo richiamata le Amministrazioni sono tenute, in caso di inadempienza contributiva, ad effettuare in sede di pagamento la compensazione, versando direttamente agli enti previdenziali e assicurativi quanto dovuto dall'impresa per inadempienze accertate mediante il DURC;

RITENUTO opportuno, per ragioni debitamente motivate, prevedere la sospensione dei pagamenti, escluso il saldo, nel caso in cui il debito contributivo da compensare sia di entità tale da pregiudicare l'avanzamento dell'operazione finanziata in concessione e, dunque, il raggiungimento degli obiettivi;

CONSIDERATO CHE:

si rende necessario stabilire in autotutela amministrativa, anche per assicurare l'accelerazione della spesa, indispensabile per il raggiungimento del target dell'N+3 al 31 dicembre 2019, che:

- a) per i procedimenti in corso di svolgimento alla data di adozione della presente determinazione riguardanti il PSR, **anche qualora fosse diversamente disposto dai bandi**, eventuali verifiche negative del DURC non determinino alcuna esclusione o sospensione della liquidazione del beneficio spettante;
- b) laddove si verificasse la fattispecie di verifica negativa del DURC, stante l'obbligo per AGEA, in qualità di Organismo pagatore, di operare le dovute compensazioni, con il modello allegato si espliciti il riferimento alla presente determinazione e all'importo da compensare (ALLEGATO 1);
- c) quanto statuito dalla presente determinazione trovi applicazione per qualsiasi tipologia di pagamento da disporre (anticipo/acconto/saldo);

RITENUTO NECESSARIO integrare, con la presente determinazione, quanto stabilito dall'Autorità di Gestione del PSR con le Linee guida operative per l'attuazione del PSR 2014/2020 di cui alla determinazione DPD 364 del 19 settembre 2018, precisando che si provvederà, entro febbraio 2020, a predisporre e ad adottare il testo coordinato delle disposizioni di competenza dell'AdG da far confluire nel Manuale delle procedure del PSR 2014/2020;

RITENUTO NECESSARIO, altresì, stabilire che nei bandi da emanare successivamente all'adozione della presente determinazione siano espressamente richiamate le disposizioni normative

relative le compensazioni per inadempienze mediante DURC e l'obbligo per AGEA, in qualità di Organismo pagatore, di operare le dovute compensazioni;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate:
di stabilire in autotutela amministrativa, anche per assicurare l'accelerazione della spesa, indispensabile per il raggiungimento del target dell'N+3 al 31 dicembre 2019, che:

- a) per i procedimenti in corso di svolgimento alla data di adozione della presente determinazione riguardanti il PSR, **anche qualora fosse diversamente disposto dai bandi**, che eventuali verifiche negative del DURC non determinino alcuna esclusione o sospensione della liquidazione dal beneficio spettante;
- b) laddove si verificasse la fattispecie di verifica negativa del DURC, stante l'obbligo per AGEA, in qualità di Organismo pagatore, di operare le dovute compensazioni, con il modello allegato si espliciti il riferimento alla presente determinazione e all'importo da compensare, (ALLEGATO 1);
- c) quanto statuito dalla presente determinazione trovi applicazione per qualsiasi tipologia di pagamento da disporre (anticipo/acconto/saldo);
- d) di integrare, con la presente determinazione, quanto stabilito dall'Autorità di Gestione del PSR con le Linee guida operative per l'attuazione del PSR 2014/2020 di cui alla determinazione DPD 364 del 19 settembre 2018, precisando che si provvederà, entro febbraio 2020, a predisporre e ad adottare il testo coordinato delle disposizioni di competenza dell'AdG da far confluire nel Manuale delle procedure del PSR 2014/2020;
- e) di stabilire che nei bandi da emanare successivamente all'adozione della presente determinazione siano espressamente richiamate le disposizioni normative relative alle compensazioni per inadempienze mediante DURC e l'obbligo per AGEA, in qualità di Organismo pagatore, di operare le dovute compensazioni;
- f) per ragioni debitamente motivate, di disporre la sospensione dei pagamenti, escluso il saldo, nel caso in cui il debito contributivo da compensare sia di entità tale da pregiudicare l'avanzamento dell'operazione finanziata in concessione e, dunque, il raggiungimento degli obiettivi;
- g) di trasmettere la presente determinazione a tutti i Responsabili di Misura e ai Responsabili delle verifiche sulle domande di pagamento;
- h) di pubblicare la presente determinazione nelle sezioni dedicate al PSR Abruzzo 2014-2020.

ALLEGATO 1: comunicazione Agea DURC irregolare

L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2020
Dott.ssa Elena SICO
Certificatore Aruba S.p.A
Firma Digitale n. 6130940002309000
Validità 28/07/2022

L'Estensore

Dott.ssa Rosaria Garzarella
(Firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio

Dott.ssa Rosaria Garzarella
(Firmato elettronicamente)

Regione Abruzzo - Contrassegno Elettronico



TIPO CONTRASSEGNO QR Code

IMPRONTA DOC DA4921CC4642165C3E00176FCCB4EC384C075FBB7B82A0544D49D110A8927BE5

Firme digitali presenti nel documento originale

Firma in formato p7m: SICO ELENA

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Dipartimento DPD DIPARTIMENTO POLITICHE DELLO SVILUPPO RURALE E DELLA PESCA
Nr. determina DPD/80
Data determina 04/10/2019

Credenziali di Accesso per la Verifica del Contrassegno Elettronico

URL <http://app.regione.abruzzo.it/PortaleGlifo>

IDENTIFICATIVO RANDCLL-20864

PASSWORD LNmnV

DATA SCADENZA 03-10-2020

Scansiona il codice a lato per verificare il documento

