



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE ABRUZZO

DIPARTIMENTO DELLO SVILUPPO RURALE E DELLA PESCA

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014-2020

Regolamento (UE) n. 1303/2013 e Regolamento (UE) n. 1305/2013

CCI 2014IT06RDRP001

**SINTESI della RELAZIONE ANNUALE
SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA**

ANNO 2017

(art. 50 paragrafo 9 Reg.(UE) n.1303/2013)

Giugno 2018

INDICE

1. PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA E LE SUE PRIORITÀ	3
1.1 Target intermedi	4
2. I PROGRESSI NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE	5
3. ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE	5
3.1 Comitato di Sorveglianza	5
3.2 Incontro annuale PSR ABRUZZO del 16 marzo 2017	6
3.3 Indirizzi Procedurali Generali	7
3.4 Linee guide operative	7
3.5 Prezzario Regionale	7
3.6 Applicazioni specifiche per l'attuazione delle misure	8
3.7 Selezione dei gal	8
3.8 Attività per garantire la Verificabilità e Controllabilità delle Misure	8
3.9 Monitoraggio del tasso di errore	8
3.10 Modifica del Programma di Sviluppo Rurale	9
4. MISURE ADOTTATE PER DARE ADEGUATA PUBBLICITÀ AL PROGRAMMA	9

1. PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA E LE SUE PRIORITÀ

IL PROGRAMMA di SVILUPPO RURALE 2014-2020 della Regione Abruzzo è stato approvato dalla Commissione delle Comunità Europee con decisione C (2015)7994 del 13 novembre 2015 e con deliberazione n. 1056/15 del 19/12/2015 la Giunta Regionale della Regione Abruzzo ha preso atto di tale approvazione.

Nel corso del 2017 sono intervenute due successive modifiche al PSR, approvate, rispettivamente, con decisione della Commissione Europea C (2017)8159 del 28/11/2017 e C (2018)1294 del 26/02/2018. La prima modifica si è resa necessaria al fine di programmare e ripartire adeguatamente le risorse aggiuntive provenienti dal contributo di solidarietà delle altre regioni italiane a seguito del sisma che ha colpito la Regione Abruzzo nel periodo agosto 2016 – gennaio 2017, nonché degli eccezionali eventi climatici del gennaio 2017. La seconda proposta di rimodulazione finanziaria, invece, mira a rimodulare parzialmente il piano finanziario del Programma, mantenendone fermi strategia ed obiettivi, oltre a chiarire alcuni aspetti descrittivi delle sottomisure 4.3.2, 4.4.2, 6.4.1 necessari ad evitare contraddizioni o duplicità interpretative all'interno delle rispettive schede di intervento.

Ad oggi, il programmato del PSR ammonta a 479.465.592,15 Euro, di cui 230.143.484,23 Euro a carico del FEASR. Una parte degli impegni assunti nella precedente programmazione 2007-2013, gravano sull'attuale Programma 2014-2020 per un importo pari a 23.601.650,00 Euro di FEASR, che rappresentano l'11,3% del programmato. Tali importi tengono conto di quanto rappresentato nella tabella 19.2 "Tabella di riporto indicativa" inserita nel PSR al capitolo 19, relativa agli impegni assunti nella programmazione 2007-2013.

Nel 2017 la spesa pubblica sostenuta è stata di € 19.368.273,9 (corrispondenti a € 9.296.771,47 di FEASR), che rappresenta il 4,05% del programmato, così come riportato nella tabella "1.2 Financial implementation per measure".

L'avanzamento complessivo del Programma (cumulato 2014-17) è riportato nella tabella che segue:

SPESA PUBBLICA AL 31/12/2017 per Misura e Focus Area													
Misura	2a	2b	3a	3b	4	5a	5e	6a	6b	6c	Totale per Misura	Recuperi	Totale al netto dei recuperi
1	5.400,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5.400,00		5.400,00
2	-	-	-	-	2.592,00	-	-	-	-	-	2.592,00		2.592,00
3	-	-	405223,07	-	-	-	-	-	-	-	405223,07		405223,07
4	465.716,17	-	275.000,00	-	1.425,92	-	-	-	-	-	742.142,09		742.142,09
5	-	-	-	965.695,96	-	-	-	-	-	-	965.695,96		965.695,96
6	-	60.000,00	-	-	-	-	-	-	-	-	60.000,00		60.000,00
7	-	-	-	-	52.500,00	-	-	-	-	-	52.500,00		52.500,00
8	-	-	-	8565,5	-	-	1268.922,42	-	-	-	1277.487,92	17.601,36	1259.886,56
10	-	-	-	-	4.761.753,34	-	-	-	-	-	4.761.753,34	15.676,52	4.746.076,82
11	-	-	-	-	7.075.207,76	-	-	-	-	-	7.075.207,76	2.785,44	7.072.422,32
13	-	-	-	-	12.149.522,08	-	-	-	-	-	12.149.522,08	36.654,70	12.112.867,38
16	-	-	1.595.899,10	-	-	-	-	-	-	-	1.595.899,10		1.595.899,10
19	-	-	-	-	-	-	-	-	13.478,68	-	13.478,68		13.478,68
20	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,00		0,00
113	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	109.111,78		109.111,78
TOTALE per Focus Area													
	471.116,17	60.000,00	2.276.122,17	974.261,46	24.043.001,10	0,00	1.268.922,42	0,00	13.478,68	0,00	29.216.013,78	72.718,02	29.143.295,76
Avanzamento %	0,53	0,12	3,31	5,5	17,2	0	15,45	0	0,03	0			

1.1 Target intermedi

Il Performance Framework (PF) è uno strumento introdotto nel nuovo ciclo di programmazione per migliorare l'efficacia nell'attuazione dei programmi. Si basa su un sistema di indicatori a livello di priorità, legati principalmente all'attuazione finanziaria e alle realizzazioni fisiche, per i quali devono essere fissati target intermedi (milestones) al 2018 e target finali al 2023. Per ogni priorità è individuato un indicatore finanziario e indicatori fisici comunque collegati all'attuazione finanziaria. L'indicatore finanziario target è costituito dalla sommatoria della dotazione finanziaria, spesa pubblica, di tutte le misure programmate sotto una priorità, mentre gli indicatori fisici si riferiscono solo a specifiche misure e/o sottomisure.

Ai progressi realizzati rispetto ai target intermedi del 2018 hanno contribuito principalmente i trascinatori del precedente periodo di programmazione, pertanto risultano essere alquanto distanti dal target intermedio. Le priorità che mostrano maggiore difficoltà sono la P2, la P3 e la P5, probabilmente per i ritardi generati nelle istruttorie, anche a causa degli eventi calamitosi del 2016-2017 che hanno visto il personale impegnato nella gestione delle emergenze. Di seguito il dettaglio per Priorità.

La Priorità P2: prevede due indicatori per la Valutazione della performance dell'efficacia dell'attuazione. Al milestone della Spesa pubblica, contribuisce la conclusione di progetti della ex Misura 111, raggiungendo un avanzamento dello 0,38%, rispetto ad un target intermedio previsto del 15% della spesa pubblica programmata nella P2. Nello specifico si è registrato un incremento della spesa pubblica pari ad € 2.700,00, derivante dal finanziamento di due domande di sostegno relative alla misura 111.

Il secondo indicatore si riferisce al numero delle aziende sostenute tramite le misure 4.1 e 6.1 (Misure 121 e 112 della Programmazione 2007-2013), che al 2017 presentano un avanzamento pari allo 0,60% (target intermedio 15%), in termini di numero di aziende sovvenzionate. Per l'annualità 2017, relativamente alla Priorità 2, Focus Area 2A e 2B risulta che non ci siano stati ulteriori impegni rispetto all'anno precedente.

La Priorità P3: prevede tre indicatori per la Valutazione della performance dell'efficacia dell'attuazione. Nel 2017, al milestone della Spesa pubblica, contribuisce la conclusione di progetti delle ex Misure 124 e 226 e la Misura 3.2 della nuova programmazione, permettendo di raggiungere un avanzamento del 3,76%, rispetto ad un target intermedio previsto del 15% della spesa pubblica programmata sulla P3.

Il secondo indicatore si riferisce al numero di aziende che ricevono sostegno per regimi di qualità, mercati locali/filiere corte, nonché associazioni/organizzazioni di produttori e presenta una realizzazione nulla in quanto collegato alla conclusione di progetti della Misura 3.1 e 16.4.

Relativamente alla Misura 3.1, per il quale sono state avviate nel 2017 due procedure: conferma seconda annualità bando 2016, e prima adesione nuove aziende bando annualità 2017, si specifica che il primo bando ha ricevuto 16 domande di cui 12 ammesse (per un totale di 194 aziende coinvolte), il secondo 700 domande, ad oggi in istruttoria e riceveranno il pagamento dei saldi relativi a questa annualità nel corso del 2018.

Attualmente il livello di impegno sulle misure della P3 ammonta a 9,5M€, di cui 1,5M€ impegnati nel 2017 con la Misura 3.

La Priorità P4: prevede due indicatori per la Valutazione della performance dell'efficacia dell'attuazione. Al milestone della Spesa pubblica, contribuiscono i pagamenti per gli impegni in transizione dal 2007-2013 per le Misure 114, 211, 212, 214, 216 e 323 e i pagamenti effettuati per le Misure 10, 11 e 13 della programmazione 2014-2020, permettendo di raggiungere un avanzamento del 17,19% rispetto al target intermedio previsto del 20% della spesa pubblica programmata nella P4.

Il secondo indicatore si riferisce alle superfici oggetto di impegno nelle Misure 10 e 11 programmate nella P4: il tasso di realizzazione è pari al 75,83% rispetto al target intermedio previsto del 50%. Il superamento del target intermedio è stato raggiunto con l'attivazione delle tipologie di intervento collegate alla M10 e alla M11.

La Priorità P5: prevede due indicatori per la Valutazione della performance dell'efficacia dell'attuazione. Al raggiungimento del target 2018 della Spesa pubblica, contribuisce la conclusione di progetti della Misura 8.1.1 (Misure 221 e 223 della programmazione 2007-2013), raggiungendo un avanzamento del 5,39% rispetto ad un target intermedio previsto del 5% della spesa pubblica programmata nella P5. Il secondo indicatore si riferisce alle superfici che concorrono agli aspetti specifici 5A e 5E di cui solo nella 5E è stata attivata la Misura 8.1 per una superficie di 44,06 ha, pari allo 0,73% rispetto al target intermedio del 5%.

La Priorità P6: prevede tre indicatori per la Valutazione della performance dell'efficacia dell'attuazione. All'indicatore Spesa pubblica totale, nel 2017 contribuisce la conclusione dei progetti delle ex misure 411 e 412, raggiungendo un avanzamento dello 0,02% rispetto ad un target intermedio previsto del 5% della spesa pubblica programmata nella P6. L'impegno complessivo per la P6 è pari a circa 54M€ a fronte di un target intermedio di €3.692.855. Per il raggiungimento del *milestone* di spesa sarà determinante il pagamento del progetto banda larga e delle operazioni che saranno approvate con l'apertura del bando della Misura 7.4.1 "Sostegno agli investimenti nella creazione, miglioramento o espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale forestali" con copertura finanziaria di €8.000.000. Infine anche l'avanzamento dei PSL potrà dare un contributo al raggiungimento del target.

Il secondo *milestone* relativo al numero di operazioni per migliorare infrastrutture e servizi di base nelle zone rurali l'indicatore, al 2017 mostra un avanzamento nullo rispetto al target intermedio del 5%. Tale indicatore è collegato alle operazioni finanziate nell'ambito della 7.3 e 7.4 del PSR pertanto sarà necessaria la conclusione del progetto relativo alla banda larga, nonché della 7.4 attivata nel corso del 2017.

Il terzo indicatore riguarda la popolazione coperta dai Gal, che viene valorizzato alla selezione delle strategie e raggiunge un tasso di realizzazione del 100%.

2. I PROGRESSI NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE

Le attività svolte nel 2017 sono state, nel loro insieme, finalizzate alla valutazione delle informazioni e dei progressi nel conseguimento degli obiettivi del programma e alla trattazione dei quesiti di valutazione previsti dagli accordi contrattuali e dalla normativa comunitaria di riferimento previste (Reg. UE n. 808/2014 – Allegato V). Le attività di valutazione hanno dato origine al rapporto utilizzato per la compilazione del Punto 7 della RAA (giugno 2017). Il 9 giugno 2017 è stata avviata anche la procedura aperta di gara per l'affidamento del servizio di "Valutazione indipendente dell'autorità di gestione del Programma di sviluppo rurale Abruzzo 2014-2020". Il servizio è stato aggiudicato a seguito dell'espletamento della procedura il 16 febbraio 2018 in via definitiva alla società ISRI Scarl.

3. ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE

L'AdG per assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del programma, ha adottato le disposizioni di seguito indicate.

3.1 Comitato di Sorveglianza

Nel corso dell'anno 2017 il Comitato di Sorveglianza, in ottemperanza delle disposizioni previste dall'art.49 del regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 74 del regolamento (UE) n. 1305/2013, si è riunito in seduta ordinaria il 4 luglio 2017 e con procedura scritta il 9 giugno, il 19 settembre e l'11 dicembre 2017.

Riunione Ordinaria del 04 luglio 2017

Il Comitato di Sorveglianza nella data del 4 luglio 2017 è stato consultato per il seguente ordine del giorno: *"Proposta di modifica del PSR formulata ai sensi dell'art.11 lettera b) del Reg UE 1305/13 che rientra nel campo di applicazione di cui all'art. 4 del reg. 808/2014 comma 2, seconda lettera a), al fine di programmare e ripartire le risorse aggiuntive provenienti dal contributo di solidarietà delle altre regioni*

Italiane e del Ministero delle Politiche Agricole". Nel corso dell'incontro l'Adg ha evidenziato le difficoltà incontrate nella piena attuazione del Programma di Sviluppo Rurale, anche a seguito dei gravi eventi calamitosi, che anche nel 2017 hanno interessato gran parte del territorio agricolo regionale. Ha inoltre illustrato lo stato di attuazione del Programma. I rappresentanti della Commissione hanno sollecitato, per assicurare il miglioramento dell'attuazione del Programma, la semplificazione delle procedure e ricordato l'importanza di procedere celermente alla modifica del PSR Abruzzo, al fine di programmare le risorse aggiuntive provenienti dal contributo di solidarietà delle altre regioni Italiane e del Ministero delle Politiche Agricole legate agli eventi calamitosi 2016-2017.

Procedura scritta 1/2017 prot. n. 156628 avviata il 09 giugno 2017

La procedura scritta è stata avviata per sottoporre all'esame del comitato l'approvazione della Relazione Annuale (RAA), di cui all'art. 50 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 75 del regolamento (UE) n. 1305/2013, relativa all'anno 2016, da trasmettere alla Commissione Europea entro il 30 giugno 2017.

Nel corso di detta procedura non sono intervenute comunicazioni da parte dei componenti il Comitato.

Procedura scritta 2/2017 prot. n. 240263 avviata il 19 settembre 2017

La procedura scritta è stata avviata per sottoporre all'esame del comitato la proposta di integrazioni alla modifica al Programma di Sviluppo Rurale già esaminata dal CdS nella seduta del 04 luglio 2017. La modifica aggiuntiva riguarda l'innalzamento a 24 mesi (retrospettivi rispetto alla presentazione della domanda di sostegno) dalla data limite di insediamento utile a consentire ai giovani agricoltori l'accesso ai benefici della sottomisura 6.1.

Nel corso della procedura sono pervenuti pareri positivi alla proposta di modifica.

Procedura scritta 3/2017 prot. n. 0314307/17 avviata l'11 dicembre 2017

La procedura scritta è stata avviata per sottoporre all'esame del comitato la proposta di modifica del Programma di Sviluppo Rurale, formulata ai sensi dell'art. 11 lettera b) del Reg. UE 1305/2013, diretta a rimodulare parzialmente il piano finanziario del Programma, mantenendo fermi strategia ed obiettivi, chiarendo inoltre alcuni aspetti descrittivi delle sottomisure 4.3.2, 4.4.2, 6.2.1, 6.4.1, per evitare contraddizioni o duplicità interpretative all'interno delle rispettive schede di intervento.

Nel corso della procedura sono pervenuti esclusivamente commenti da parte del rappresentante della Commissione Europea, di cui si è tenuto conto. Le procedure scritte si sono concluse positivamente.

3.2 Incontro annuale PSR ABRUZZO del 16 marzo 2017

L'incontro annuale per l'anno 2016 si è svolto il 16 Marzo 2017 con il seguente ordine del giorno:

PSR 2014-2020

1. Risultati dell'attuazione del PSR 2014-2020 alla luce della relazione annuale di attuazione 2015, in termini di attuazione finanziaria all'ultima dichiarazione di spesa, e di progressi per il raggiungimento degli obiettivi quantificati.

2. Stato di attuazione del programma in termini di:

2.1. Calendario dei bandi di gara;

2.2. Impegni e pagamenti al 31/12/2016;

2.3. Nomina valutatore;

2.4. Selezione GAL.

3. Previsioni per il raggiungimento degli obiettivi di performance.

4. Condizionalità ex-ante.

5. Nuova delimitazione delle zone soggette a vincoli naturali.

6. Previsioni di nuove modifiche.

PSR 2007-2013

1. Chiusura del programma 2007-2013 e grado di raggiungimento degli obiettivi di realizzazione, di risultato e di impatto.

2. Rapporto di valutazione ex-post.

Varie ed eventuali

Stato di attuazione del piano di azione della Regione per la riduzione del tasso di errore.

Proposte di data per il Comitato di Sorveglianza da tenersi nel corso del 2017.

Il rappresentante della Commissione ha evidenziato la necessità di accelerare l'implementazione dei bandi e dei pagamenti, predisporre la selezione del valutatore, ha invitato l'Adg a supportare la revisione della metodologia prevista dal reg. (UE) n.215/2014 e dall'allegato II del regolamento (UE) n. 1303/2013 con valide giustificazioni e di definire la destinazione che si intende dare al fondo di solidarietà.

In merito alle condizionalità ex-ante, ed in particolare, per quanto riguarda la condizionalità P5.2 "Risorse idriche", ha sottolineato la necessità di fornire al più presto tutte le informazioni riguardo il sistema dei prezzi incentivanti a livello degli utilizzatori finali (agricoltori) sia per l'auto prelievo che il prelievo da rete, miranti all'uso misurato della quantità d'acqua irrigua.

Il rappresentante della Commissione ha invitato la Regione ad identificare i punti deboli riscontrati nell'ambito della valutazione ex-post del PSR 2007-2013, tenendo conto delle conclusioni e raccomandazioni emerse, e ad approntare le misure che permettano di superare tali difficoltà nell'attuale periodo di programmazione.

3.3 Indirizzi Procedurali Generali

Nel 2017 sono stati aperti i bandi per la presentazione delle domande a superficie di conferma impegni, sia per le domande in trascinamento (misure 214) che per quelle avviate nel 2016 (nuova programmazione – M 10.1.2, M 11.1.1). Sono stati altresì aperti i bandi per la presentazione delle nuove domande delle misure a superficie del PSR 2014-2020 (M10.1.1, M 10.1.2, M 10.1.3, M13.1).

Sono stati, inoltre, aperti i bandi per la presentazione delle domande per le misure M 3.1, (conferma e nuovo impegno), M 3.2 (terzo bando), il secondo bando del pacchetto giovani M 6.1 e M 4.1, il secondo bando delle misure M 4.1, M 4.2, M 8.6.1 e M 19, il primo bando delle misure M 4.4.2, M 4.4.3, M 7.6.1 e M 8.1.1.

Nel corso dell'anno 2017 sono state indette le gare di appalto per la selezione del Valutatore e del Servizio di Assistenza Tecnica. Le procedure di gara si sono concluse con l'affidamento dei servizi nei primi mesi dell'anno 2018.

3.4 Linee guide operative

Con DPD/157 del 09/05/2017 l'ADG ha approvato la Revisione delle "Linee guida operative per l'avvio dell'attuazione del PSR 2014/2020" di cui alla DPD92/16 del 17/02/2016, DPD141/16 del 15/04/16 e DPD/178 del 14/12/2016, al fine di dettare indirizzi organizzativi e procedurali per l'emanazione dei bandi relativi ai diversi tipi di intervento previsti dal Programma di sviluppo rurale, in funzione esclusiva della razionalizzazione delle procedure e dei tempi di lavorazione, a tutela delle esigenze di ottimizzazione delle risorse.

3.5 Prezzario Regionale

Con DGR 150 del 06/04/2017 è stato approvato il Prezzario Agricolo regionale al fine della verifica della ragionevolezza dei costi di cui all'art. 48, comma 2 lett. C) del Reg(UE) n. 809/2014, come utile supporto e strumento di confronto per i tecnici e per le imprese Agricole ed Agroindustriali, con particolare riferimento

ai beneficiari delle misure del programma di sviluppo rurale Abruzzo PSR 2014-2020. Sono stati riuniti in un unico documento i prezzari indicati nelle linee guida operative per l'avvio dell'attuazione del PSR 2014-2020 ed integrati con categorie di costi non individuate in precedenza.

3.6 Applicazioni specifiche per l'attuazione delle misure

Attraverso interventi di cooperazione, è proseguita la procedura di implementazione degli applicativi dei sistemi informativi da parte delle autorità coinvolte (AGEA OP, AdG e SNM-IGRUE) relativa al monitoraggio delle domande di sostegno.

3.7 Selezione dei Gal

Con Determinazione DPD/300 del 25/7/2017 è stato predisposto un avviso pubblico per la seconda selezione dei GAL e delle Strategie di Sviluppo Locale (SSL).

A seguito della apposita modifica del PSR Abruzzo 2014/2020 (sottoposta all'attenzione del CdS in data 4/7/2017), una quota parte delle risorse del "Fondo di solidarietà interregionale per il sisma 2016-17" è stata destinata alla selezione di una nuova strategia CLLD- leader, finalizzata a sviluppare prevalentemente azioni ispirate alla soluzione/attenuazione delle criticità provocate dal sisma 2016/2017 nelle aree rurali ricomprese nell' "area cratere", e, per la parte residua del finanziamento, interventi in aree rurali colpite dalle eccezionali precipitazioni nevose del gennaio 2017. In entrambi i casi, si tratta di territori non inclusi in un PSL già selezionato.

A seguito di detto avviso sono pervenute due istanze; la selezione si è conclusa con l'approvazione della graduatoria finale avvenuta con DPD020/417 del 19/12/2017.

3.8 Attività per garantire la Verificabilità e Controllabilità delle Misure

Nel 2017 è proseguita un'intensa attività tecnico amministrativa, avviata nel 2016 subito dopo l'approvazione del programma, volta alla predisposizione delle procedure per l'attivazione delle diverse misure. In particolare si è proceduto ad implementare, unitamente con l'Organismo Pagatore AGEA, il processo di informatizzazione delle procedure per la presentazione e gestione delle domande di sostegno e di pagamento attraverso la realizzazione di sottosistemi informatizzati nell'ambito del SIAN. Tali sistemi informativi, oltre a rispondere ad un preciso dettato regolamentare inerente il rispetto del principio della verificabilità e controllabilità delle misure (art. 62 del Reg UE 1305/2013), permettono una riduzione degli oneri amministrativi a carico dei beneficiari attraverso la completa dematerializzazione delle domande di sostegno e di pagamento.

Allo stesso tempo le nuove procedure messe in atto garantiscono, in maniera più efficace rispetto alla passata programmazione, una riduzione del tasso di errore delle operazioni finanziate dal PSR.

Lungo tutto il corso del 2017 l'AdG, i referenti di misura e l'OP AGEA hanno svolto un'intensa attività di collaborazione volta all'analisi delle condizioni di verificabilità e controllabilità dei criteri di selezione, delle condizioni di ammissibilità e degli impegni definiti in fase di attuazione del PSR.

Allo scopo di favorire la condivisione delle migliori prassi in materia di procedure di controllo sono state organizzate 5 riunioni bilaterali con i funzionari di Agea.

3.9 Monitoraggio del tasso di errore

Per quanto riguarda gli adempimenti connessi al tasso di errore, l'AdG congiuntamente con l'OP AGEA svolge periodicamente un monitoraggio sistematico degli eventuali errori che possono emergere in fase di controllo delle operazioni finanziate dal PSR Abruzzo, mettendo in atto azioni correttive volte a scongiurare il ripetersi di detti errori. A tal fine l'Autorità di Gestione provvede ad implementare e ad aggiornare in maniera regolare il piano d'azione regionale includendo tutte le cause di errore rilevate nel corso non solo degli audit della Commissione e della Corte dei Conti europea, ma anche dei controlli nazionali e regionali,

e indicando lo stato di realizzazione delle azioni secondo il crono-programma previsto. Detto piano di azione regionale è inviato periodicamente al MiPAF nell'ambito dell'aggiornamento continuo del piano d'azione nazionale per la riduzione del tasso di errore. Nel merito si precisa che restano da completare 2 azioni che si prevede possano essere ultimate entro il 31/12/2018 e precisamente:

1. Azioni formative rivolte ai beneficiari per ridurre gli errori in fase di domanda di sostegno.
2. Azioni formative rivolte ai beneficiari per il mantenimento degli impegni.

3.10 Modifica del Programma di Sviluppo Rurale

Nell'anno 2017 sono state presentate due modifiche al Programma di sviluppo Rurale Abruzzo 2014-2020. La prima modifica presentata il 3 ottobre 2017, è stata finalizzata a programmare e ripartire le risorse aggiuntive provenienti dal contributo di solidarietà delle altre regioni italiane. Obiettivo della modifica era impostare una strategia di ripresa economica e sociale a seguito del sisma che ha colpito la Regione Abruzzo nel periodo agosto 2016 – gennaio 2017 e degli eccezionali eventi climatici del gennaio 2017, al fine di rendere più incisivo il perseguimento di una strategia di ripresa dell'economia rurale abruzzese.

Nell'immediato si è messo in atto una strategia di sostegno alla continuità produttiva e allo sviluppo, promuovendo la modernizzazione dei contesti civili e produttivi del territorio regionale. Le aree colpite dal sisma 2016/2017 sono tutte aree rurali classificate come C e D nell'accordo di partenariato. I territori colpiti dalle eccezionali nevicate sono anch'essi aree rurali classificate con le sigle C e D. Oltre a concorrere sui 432.795.833 Euro del PSR, dal 2018 queste aree beneficeranno additionally di 46.669.758,81 Euro, derivanti dalla solidarietà dei Programmi italiani, concentrati sulle misure 4, 5, 7, 8 e 19 del PSR, mediante l'introduzione di specifici interventi sono state variate le schede di misura. Inoltre, al fine di sostenere la ripresa economica, nonché l'occupazione giovanile e la propensione all'avviamento di aziende agricole a conduzione giovanile, ulteriormente compromessi a seguito delle vicende sismiche e delle eccezionali precipitazioni nevose, si è proposto di consentire l'accesso agli aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per i giovani agricoltori ai soggetti insediati da non più di 24 mesi dalla domanda di sostegno. Tale modifica interessa l'intera Regione ed assume una particolare importanza nelle aree colpite dalle calamità anche alla luce del ritardo che queste ultime hanno determinato nell'attuazione della sottomisura in questione. La modifica proposta è stata approvata con decisione C (2017)8159 del 28/11/2017.

La seconda proposta di rimodulazione finanziaria del 22/12/2017, invece, mira a rimodulare parzialmente il piano finanziario del Programma, mantenendone ferma strategia ed obiettivi, chiarendo inoltre alcuni aspetti descrittivi delle sottomisure 4.3.2, 4.4.2, 6.4.1, per evitare contraddizioni o duplicità interpretative all'interno delle rispettive schede di intervento.

La modifica proposta è stata approvata con decisione C (2018)1294 del 26/02/2018

Problemi incontrati nella gestione del Programma

Il ripetersi, agli inizi dell'anno 2017, di gravi eventi calamitosi, ha peggiorato le condizioni già critiche del territorio rurale regionale, rendendo così necessario un notevole sforzo di tipo amministrativo per la messa in campo di numerosi strumenti finalizzati sia alla gestione delle emergenze che alla ricostruzione; tali interventi sono stati sostenuti con risorse nazionali ed hanno consentito l'allestimento di strutture transitorie, sia abitative che produttive, ed il ripristino della viabilità.

Con le risorse del PSR Abruzzo, inoltre, si è voluto contribuire alla ripresa economica intervenendo laddove non c'era una copertura degli strumenti messi in campo a livello nazionale, incrementando il budget di alcune misure e apportando, ove necessario, le dovute modifiche al Programma.

4. MISURE ADOTTATE PER DARE ADEGUATA PUBBLICITÀ AL PROGRAMMA

In applicazione con quanto previsto dal documento "Strategia di Informazione e pubblicità del PSR" e in ottemperanza alla normativa Comunitaria, definita dall'articolo 66 del Reg. UE n. 1305/2013, che individua gli obblighi e le responsabilità in materia di informazione e di pubblicità e in base a quanto stabilito

dall'art. 13 del Regolamento di esecuzione 808/2014, l'Adg ha realizzato campagne informative istituzionali volte a sensibilizzare il grande pubblico su tematiche di interesse, attraverso l'acquisizione di spazi pubblicitari su emittenti televisive e radiofoniche regionali, web advertising e quotidiani a maggiore diffusione nel territorio regionale.

Nel corso dell'anno 2017, sono state realizzate azioni di comunicazione che, oltre a rendere note le opportunità di finanziamento offerte dal programma, hanno mirato ad aumentare la notorietà, la trasparenza e la visibilità del ruolo dell'azione dell'Unione Europea e a dare, all'opinione pubblica in generale e ai potenziali beneficiari, un'immagine omogenea degli interventi, attraverso le seguenti azioni:

- Aggiornamento costante del sito dello Sviluppo rurale (www.psrabruzzo.it) e delle pagine dello sviluppo rurale del sito istituzionale, al fine di garantirne la fruizione complessiva da parte dell'utenza. Sul sito vengono riportate le pubblicazioni dei Bandi aperti e tutta la documentazione relativa agli stessi (atti di approvazione, graduatorie, atti di concessione ecc.) nonché la modulistica e gli altri strumenti utili alla predisposizione delle domande di accesso ai contributi. Al fine di rendere agevole l'interpretazione dei bandi sono costantemente pubblicate, a cura dei Servizi responsabili dell'attuazione delle singole Misure, le risposte alle FAQ pervenute;
- Gestione dell'indirizzo e-mail psr.urp@regione.abruzzo.it, come interfaccia privilegiata con il pubblico di riferimento, fornendo informazioni sui bandi, sullo stato degli atti e dei procedimenti amministrativi, nonché su ogni attività che riguardi il Psr Abruzzo;
- Comunicazione sui social, con l'obiettivo di ampliare il bacino di utenza, aggiornando costantemente la pagina facebook "psr abruzzo 2014-2020";
- Realizzazione di una campagna pubblicitaria "Psr Abruzzo 2014 2020 – Pacchetto Giovani", con l'ideazione, realizzazione dei seguenti prodotti:
 1. layout grafico per la "campagna bandi" del PSR Abruzzo;
 2. spot pubblicitario del PSR Abruzzo a mezzo televisivo a carattere istituzionale e/o specifico sui bandi;
 3. spot pubblicitario del PSR Abruzzo a mezzo radiofonico a carattere istituzionale e/o specifico sui bandi;
 4. acquisizione spazi pubblicitari su emittenti televisive regionali- emittenti radiofoniche regionali- web advertising e quotidiani a maggiore diffusione nel territorio regionale;
 5. Organizzazione e realizzazione di un evento.

La campagna pubblicitaria ha consentito di raggiungere un ampio pubblico su emittenti televisive regionali, con complessivi 594 passaggi realizzati, e su diverse emittenti radiofoniche regionali, con complessivi 858 passaggi.

La campagna on-line su diversi portali web e su Facebook ha consentito di raggiungere un ampio pubblico. Per dare maggiore diffusione alla solidarietà delle regioni Italiane e del Ministero, che hanno contribuito all'incremento della dotazione finanziaria del PSR Abruzzo, sono state predisposte due pubblicazioni:

- un'edizione speciale, pubblicata in data 02/10/2017, del settimanale "Eventi Edizione Speciale" dal titolo "Guida Regioni", di n. 1 pagina di publi-redazionale dedicata al PSR Abruzzo 2014/2020, in allegato al "Il sole 24 ore" distribuito in tutte le edicole del territorio nazionale;
- un publi-redazionale su "Il Centro" quale più diffuso quotidiano locale.

La spesa è stata sostenuta facendo ricorso alle risorse afferenti alla Misura 20 - Assistenza Tecnica.