



GIUNTA REGIONALE

ITER N. 10235/20

DETERMINAZIONE n°

DPD019/380

07.10.2020

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

UFFICIO SISTEMI INFORMATIVI

OGGETTO: Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo.

ACQUISIZIONE PREVENTIVI A SUPPORTO DELLE DOMANDE DI SOSTEGNO – AUTORIZZAZIONE DEROGA USO FUNZIONE “GESTIONE E CONSULTAZIONE PREVENTIVI” PORTALE AGEASIAN.

Disposizione riservata ai bandi aperti afferenti le seguenti Tipologie di intervento:

Tipologia di intervento 3.1.1 “Adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Permanenza nel regime di qualità - Conferma 3° e 4° annualità 2020;

Tipologia d'intervento 6.4.1 “Sostegno a investimenti per la diversificazione delle imprese agricole” - Anno 2020;

Tipologia di Intervento 7.4.1 “Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, comprese le attività culturali e ricreative e della relativa infrastruttura”.

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

VISTI:

- il Regolamento (CE) n.1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (CE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

- il Regolamento Delegato (UE) n.640/2014 della Commissione del 11/03/2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti, nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11/03/2014, “che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n.1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del Reg (UE) 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

VISTE:

- la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, “che approva il programma di sviluppo rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale”, nella versione notificata il giorno 29/10/2015;
- la Deliberazione della Giunta regionale n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente “Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001” Presa d’atto;
- le decisioni di esecuzione della Commissione Europea del 09/11/2016, del 28/11/2017, del 26/02/2018, del 13.12.2018 e del 28.01.2020 con le quali sono state approvate le modifiche del PSR della Regione Abruzzo;
- la Determinazione Direttoriale DPD/365 del 16/10/2018 ad oggetto: Regione Abruzzo Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020. “Disposizioni regionali di applicazione del D.M. MIPAAF n. 1867 del 18/01/2018 riguardanti le riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari del PSR Abruzzo 2014-2020 nell’ambito delle misure non connesse alle superfici e agli animali” Integrazione e sostituzione documento approvato con Determinazione DPD/354 del 03/08/2018;

DATO ATTO che:

- con le Determinazioni Direttoriali n. DPD/92 del 17/02/2016, DPD/141 del 15/4/2016, DPD/178 del 14/12/2016, DPD/157 del 9/5/2017, DPD/364 del 19/9/2018 sono state approvate le “Linee guida operative per l’avvio dell’attuazione del PSR 2014/2020” al fine di dettare indirizzi organizzativi e procedurali per l’emanazione dei bandi relativi ai diversi tipi di intervento con riserva di periodica manutenzione evolutiva delle relative disposizioni, e che con DPD/87 del 14/10/2019 sono state approvate le “Indicazioni operative per l’esecuzione dei controlli sulle domande di pagamento”.
- per assicurare un uniforme svolgimento delle attività, con Determinazione n. DPD/164 del 21/05/2020 è stato approvato un unico documento denominato “**Manuale delle procedure**” che sostituisce le Linee guida operative per l’attuazione del PSR 2014/2020 aggiornate, da ultimo, con la Determinazione Direttoriale DPD/364 del 19/9/2018, che integra e sostituisce le indicazioni operative già fornite, per l’esecuzione dei controlli sulle domande di pagamento, con la Determinazione Direttoriale DPD/87 del 14/10/2019;

DATO ATTO che:

- il Servizio Competitività – DPD018:
 - con Determinazione dirigenziale n. DPD018/76 del 15.06.2020 ha approvato e pubblicato il bando relativo alla Misura 6 “Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese” - Sottomisura 6.4 “Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole” - Tipologia d’intervento 6.4.1 “Sostegno a investimenti per la diversificazione delle imprese agricole” - Anno 2020;
- il Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità – DPD019:
 - con Determinazione dirigenziale n. DPD019/119 del 08.06.2020 ha approvato e pubblicato il bando relativo alla Misura M 3 “Regimi di Qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Sottomisura 3.1 – “Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità” – Tipologia di intervento

3.1.1 “Adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Permanenza nel regime di qualità “Conferma quarta annualità - Anno 2020”;

- con Determinazione dirigenziale n. DPD019/131 del 18.06.2020 ha approvato e pubblicato il bando relativo alla Misura M 3 “Regimi di Qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Sottomisura 3.1 – “Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità” – Tipologia di intervento 3.1.1 “Adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Permanenza nel regime di qualità “Conferma terza annualità - Anno 2020”;

- il Servizio Supporto Tecnico all’Agricoltura - DPD023 (Sede Avezzano):

- con Determinazione dirigenziale n. DPD023/242 del 31.08.2020 ha approvato e pubblicato il bando relativo alla Misura 7 “Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali” – Tipologia di Intervento 7.4.1 “Sostegno a investimenti finalizzati all’introduzione, al miglioramento o all’espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, comprese le attività culturali e ricreative e della relativa infrastruttura” - Intervento 2 “Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale nel cratere del sisma 2016/2017”;

PRESO ATTO che:

- con nota e-mail del 06.08.2020, in atti alla presente, AGEA ha reso noto che “... dal 06/08/2020 sarà disponibile in ambiente di esercizio la nuova funzionalità per gestire in modo strutturato e tracciabile l’acquisizione dei preventivi da parte dei richiedenti gli aiuti previsti dai PSR, perseguendo al contempo l’implementazione del registro dei fornitori. Come noto, tale iniziativa si colloca nell’ambito delle azioni avviate da AGEA per ridurre i rischi di frode. Al riguardo si allega una breve nota descrittiva della funzionalità rimandando, per i dettagli, al manuale utente pubblicato nell’area riservata del portale SIAN (sezione manuali sviluppo rurale 2014-2020). Si raccomanda la massima diffusione di tale informativa anche ai beneficiari”;

CONSIDERATO che a seguito dell’implementazione di detta nuova funzionalità a portale AGEA-SIAN:

- con Determinazione dirigenziale DPD018/122 del 08/09/2020 il Servizio Competitività ha disposto, tra l’altro, di modificare il paragrafo 7.2 (Documentazione da allegare alla domanda di sostegno) del bando della SM 6.4.1– Anno 2020 approvato con determinazione n. DPD018/76/2020;
- con Determinazione dirigenziale DPD019/162/20 del 01/09/2020 il Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità ha disposto, tra l’altro, la modifica del paragrafo 6.2 (Documentazione da allegare alla domanda di sostegno-conferma) degli Avvisi approvati e pubblicati in attuazione della SM 3.1.1 – Anno 2020 relativi alle conferme per la 4° e 3° annualità di permanenza nei regimi di qualità prescelti, approvati rispettivamente con Determinazioni dirigenziali DPD019/119/2020 e DPD019/131/2020;

DATO ATTO altresì che:

- gli Avvisi sopra richiamati prevedono, a pena di irricevibilità, che l’acquisizione dei preventivi da allegare alle domande di sostegno deve avvenire esclusivamente secondo le modalità procedurali fissate dall’AGEA, utilizzando le specifiche funzionalità del SIAN;
- le OOPP agricole, alcuni Organismi di Controllo e numerosi professionisti, con note in atti alla presente, hanno rappresentato il malfunzionamento del sistema relativo all’acquisizione dei preventivi attraverso la nuova funzionalità attivata da AGEA, con la conseguente impossibilità di inserire a portale la documentazione richiesta;

PRESO ATTO del verbale relativo all’incontro in video-conferenza del 05 ottobre 2020 tra AGEA e Regioni, nel quale sono state condivise le azioni correttive da porre in essere a riscontro dei rilievi emersi nel corso della certificazione per l’esercizio finanziario 2019 e delle risultanze dell’indagine n. CEB/2020/055/IT, svolta dai Servizi della Commissione sulla liquidazione dei conti, nonché delle conseguenti specifiche raccomandazioni formulate per l’O.P. AGEA;

CONSIDERATO che nella predetta riunione sono stati discussi tutti i punti all’OdG, relativi ai rilievi ed alle relative raccomandazioni formulate dall’OdC e dai Servizi della Commissione, di seguito si riporta il dettaglio delle azioni correttive condivise relativamente a:

1. Analisi dei preventivi presentati per la valutazione della ragionevolezza della spesa

L'Organismo Pagatore e tutte le Adg hanno concordato per la realizzazione di due linee di azione che prevedono rispettivamente:

- a. la realizzazione di un piano di formazione rivolto ai funzionari istruttori finalizzato a migliorare e uniformare le modalità di compilazione delle Check list di ragionevolezza sulla base del confronto tra tre preventivi.*
- b. con riferimento all'applicativo per la richiesta dei preventivi on line e per la costituzione di un archivio di fornitori, già disponibile dal 7 agosto 2020 (si allegano le istruzioni operative trasmesse a mezzo mail da Agea alle AdG) è stata concordata la tempistica per l'entrata in esercizio dell'applicativo, per il cui funzionamento si rimanda al manuale allegato (vedi RTI-AGE-CONEV-MUT-AST-BAS-ALM-2113-01.1), quale strumento obbligatorio da utilizzare nell'ambito dei bandi che verranno pubblicati a partire dal 16 ottobre utilizzando la procedura già disponibile dal 7 agosto 2020 secondo le seguenti modalità:*
 - dal 16 ottobre al 31 dicembre 2020 utilizzando la procedura già disponibile dal 7 agosto 2020*
 - dal 1° gennaio 2021 con procedura integrata in fase di presentazione della domanda e di istruttoria.*

CONSIDERATO altresì che, al fine di superare la fase di stallo determinata dalla necessità di perfezionare l'acquisizione dei preventivi da allegare alle domande di sostegno, stante le indicazioni di cui al punto 1. del verbale sopra richiamato e fermo restando quanto disposto nei rispettivi bandi, è necessario autorizzare le ditte interessate ad acquisire i preventivi a supporto delle domande anche al di fuori del suddetto applicativo, confermando i contenuti degli stessi e le modalità di acquisizione a mezzo PEC, come disciplinato dai rispettivi bandi;

RITENUTO necessario, per quanto sopra, autorizzare la deroga all'utilizzo dell'applicativo relativo alla "*Gestione e Consultazione preventivi*" per la richiesta dei preventivi on line e per la costituzione di un archivio di fornitori, relativamente ai bandi aperti e pubblicati in data antecedente il 16 ottobre 2020, che sono quelli di seguito specificati:

- **Bando 49323** Sottomisura 3.1 – “Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità” – Tipologia di intervento 3.1.1 “Adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Permanenza nel regime di qualità “**Conferma quarta annualità - Anno 2020**”, di cui all'avviso approvato con Determinazione dirigenziale n. DPD019/119 del 08.06.2020;
- **Bando 49741** Sottomisura 3.1 – “Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità” – Tipologia di intervento 3.1.1 “Adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Permanenza nel regime di qualità “**Conferma terza annualità - Anno 2020**”, di cui all'avviso approvato con Determinazione dirigenziale n. DPD019/131 del 18.06.2020;
- **Bando 50082** Sottomisura 6.4 “Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole” - Tipologia d'intervento 6.4.1 “**Sostegno a investimenti per la diversificazione delle imprese agricole**” - **Anno 2020**, di cui all'Avviso approvato con Determinazione dirigenziale DPD018/76 del 15.06.2020;
- **Bando 50446** Misura 7 “Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali” – Tipologia di Intervento 7.4.1 “Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, comprese le attività culturali e ricreative e della relativa infrastruttura” - Intervento 2 “Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale nel cratere del sisma 2016/2017”, di cui all'Avviso approvato con Determinazione dirigenziale DPD023/242/2020;

RITENUTO altresì necessario pubblicare il presente atto sul sito internet della Regione Abruzzo www.regione.abruzzo.it/agricoltura e nella sezione “Amministrazione Trasparente”;

VISTA la L.R. 77/99 e s.m.i.;

DETERMINA

Sulla base delle premesse di cui sopra, che qui si intendono integralmente riportate:

1) **DI AUTORIZZARE** la deroga all'utilizzo dell'applicativo relativo alla "*Gestione e Consultazione preventivi*" per la richiesta dei preventivi on line e per la costituzione di un archivio di fornitori, relativamente ai bandi aperti e pubblicati in data antecedente il 16 ottobre 2020, di seguito specificati:

- **Bando 49323** Sottomisura 3.1 – “Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità” – Tipologia di intervento 3.1.1 “Adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Permanenza nel regime di qualità “**Conferma quarta annualità - Anno 2020**”, di cui all'avviso approvato con Determinazione dirigenziale n. DPD019/119 del 08.06.2020;

- **Bando 49741** Sottomisura 3.1 – “Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità” – Tipologia di intervento 3.1.1 “Adesione ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari” – Permanenza nel regime di qualità “**Conferma terza annualità - Anno 2020**”, di cui all'avviso approvato con Determinazione dirigenziale n. DPD019/131 del 18.06.2020;

- **Bando 50082** Sottomisura 6.4 “Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole” - Tipologia d'intervento 6.4.1 “**Sostegno a investimenti per la diversificazione delle imprese agricole**” - **Anno 2020**, di cui all'Avviso approvato con Determinazione dirigenziale DPD018/76 del 15.06.2020;

- **Bando 50446** Misura 7 “Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali” – Tipologia di Intervento 7.4.1 “Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, comprese le attività culturali e ricreative e della relativa infrastruttura” - Intervento 2 “Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale nel cratere del sisma 2016/2017”, di cui all'Avviso approvato con Determinazione dirigenziale DPD023/242/2020;

2) **DI STABILIRE** che i preventivi devono contenere i dati indicati nei rispettivi bandi e devono essere acquisiti attraverso PEC. L'espletamento della procedura di selezione del/dei fornitori deve essere documentata prioritariamente attraverso la PEC di richiesta e la PEC di ricezione dell'offerta; qualora non fosse possibile espletare la predetta procedura, deve comunque essere rimessa la documentazione attestante l'avvenuta corrispondenza tra le parti. I preventivi devono essere acquisiti dal richiedente o soggetto da esso delegato.

3) **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito internet della Regione Abruzzo: www.regione.abruzzo.it/agricoltura e nella sezione “Amministrazione Trasparente”.



L'Estensore

Dott. Giuseppe Cavaliere

Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio

Dott. Pietro Di Paolo

Firmato elettronicamente

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

Dott.ssa Elena SICO

Firmato digitalmente

Certificatore Aruba S.p.A.

Firma Digitale n. 6130940002309000

Validità 28/07/2022

- Si dà atto che in pari data è stata effettuata, ai sensi del D.Lgs.33/2013 e s.m.i., la pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale della Regione Abruzzo.

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

Dott.ssa Elena SICO

Firmato digitalmente

Certificatore Aruba S.p.A.

Firma Digitale n. 6130940002309000

Validità 28/07/2022