

La PAC post 2013 e la convergenza dei pagamenti diretti

Roberto Henke
Istituto Nazionale di Economia Agraria

Roma, 8 marzo 2012

Oltre alle simulazioni degli impatti regionali della riforma della PAC (regionalizzazione e spacchettamento dei pagamenti diretti) i dati RICA consentono anche di ragionare su altre basi:

- 1) I processi di convergenza tra comparti (poli);
- 2) Possibili aggregazioni territoriali diverse dalle regioni amministrative.

Il pagamento diretto medio nazionale calcolato con la RICA è pari a **290,6 euro/ha** se si considerano le aziende con PUA del triennio 2007-09; è pari a **262,4 euro/ha** se si considerano tutte le aziende RICA (tutta la superficie ammissibile).

Dietro questi valori medi si nasconde una situazione molto differenziata se il dato viene riferito ai poli produttivi: si va da 390 euro/ha (378,9 se si considerano tutte le aziende) per i seminativi a 214,2 (55,2) euro/ha per l'ortofloricoltura.

Coma cambia il pagamento medio per polo

ITALIA	Aziende con PUA	Tutte le aziende	var. %	var. %
	Aiuto/ha €	Aiuto/ha €	rispetto a	rispetto a
			262,6	290,6
1 - Seminativi	390,4	378,9	-30,8	-32,8
2 - Ortofloricoltura	214,3	55,2	375,3	22,4
3 - Arboreo	217,8	155,5	68,7	20,5
4 - Erbivoro	235,3	217,8	20,5	11,5
5 - Granivoro	322,9	306,4	-14,4	-18,7
6 - Erbaceo -Arboreo	242,9	228,7	14,7	8,0
7 - Allevamento Misto	268,2	270,9	-3,1	-2,2
8 - Misto Coltivazioni - Allevamento	275,4	269,3	-2,6	-4,7
TOTALE	290,6	262,4	0,0	-9,7

Le simulazioni regionali in base al polo

Vanno tenute in conto le seguenti questioni:

- Un primo cambiamento dei valori si ottiene considerando tutte le aziende (tutta la superficie ammissibile all'aiuto) e non solo quelle che prendevano il PUA nel 2007-09;
- L'aiuto può essere stabilito a livello regionale o nazionale (scelta legata alla riforma). Nel primo caso si parte dall'*envelope* regionale; nel secondo caso si parte dall'aiuto medio nazionale.
- In entrambi i casi si può vedere quanto gli aiuti medi per polo si distanziano dal valore medio.

Quattro serie di valori

Alcuni esempi

LOMBARDIA		Aziende con PUA	Tutte le aziende	Aiuto regionale		Aiuto nazionale	
				526,0	540,9	262,4	
		Aiuto/ha €	Aiuto/ha €	var. % tutte	var. % Az. PUA	var. % tutte	var. % Az. PUA
1 - Seminativi		581,0	578,1	-9,0	-9,5	-54,6	-54,8
	<i>di cui riso</i>	967,5	967,5	-45,6	-45,6	-72,9	-72,9
2 - Ortofloricoltura		-	189,0	178,2	-	38,8	-
3 - Arboreo		151,5	84,6	522,1	247,3	210,3	73,2
4 - Erbivoro		558,3	548,4	-4,1	-5,8	-52,2	-53,0
5 - Granivoro		474,5	472,0	11,4	10,9	-44,4	-44,7
6 - Erbaceo -Arboreo		303,5	299,4	75,7	73,3	-12,4	-13,5
7 - Allevamento Misto		832,3	811,0	-35,1	-36,8	-67,6	-68,5
8 - Misto Coltivazioni - Allevamento		467,8	467,8	12,4	12,4	-43,9	-43,9
TOTALE		540,9	526,0	0,0	-2,8	-50,1	-51,5

CALABRIA		Aziende con PUA	Tutte le aziende	Aiuto regionale		Aiuto nazionale	
				526,0	540,9	262,4	
		Aiuto/ha €	Aiuto/ha €	var. % tutte	var. % Az. PUA	var. % tutte	var. % Az. PUA
1 - Seminativi		313,4	279,0	44,3	28,4	-6,0	-16,3
2 - Ortofloricoltura		-	-	-	-	-	-
3 - Arboreo		756,5	627,8	-35,9	-46,8	-58,2	-65,3
	<i>di cui agrumicole</i>	644,0	364,0	10,6	-37,5	-27,9	-59,3
	<i>di cui olivicole</i>	929,0	791,6	-49,2	-56,7	-66,9	-71,8
4 - Erbivoro		164,7	125,1	221,8	144,4	109,8	59,3
6 - Erbaceo -Arboreo		267,8	256,6	56,9	50,3	2,3	-2,0
7 - Allevamento Misto		-	158,3	154,3	-	65,8	-
8 - Misto Coltivazioni - Allevamento		199,3	199,1	102,1	102,0	31,8	31,7
TOTALE		470,8	402,5	0,0	-14,5	-34,8	-44,3

In generale (molto in generale) si nota che:

I seminativi tendono a perdere nelle regioni del Nord (soprattutto se si passa ad un valore medio nazionale) e a guadagnare al Sud (con l'aiuto medio regionale).

Per le arboree si verifica esattamente il contrario.

Per il polo ortofloricolo la situazione è più composita e non è così nettamente distinta tra Regioni del Nord e quelle del Sud.

Altimetria e circoscrizioni

Un criterio diverso per regionalizzare i pagamenti diretti può tenere conto dell'altimetria.

Se si considera il periodo 2007-09 i pagamenti medi per ettaro sono molto diversificati e non sempre i premi della montagna sono i più bassi...

	Montagna	Collina	Pianura
	euro/ha	euro/ha	euro/ha
Nord Occidentale			
<i>Aziende con pagamenti</i>	64	292	619
<i>Tutte le aziende</i>	54	239	605
Nord Orientale			
<i>Aziende con pagamenti</i>	140	250	407
<i>Tutte le aziende</i>	92	220	380
Centro			
<i>Aziende con pagamenti</i>	169	278	303
<i>Tutte le aziende</i>	150	268	196
Sud			
<i>Aziende con pagamenti</i>	178	288	409
<i>Tutte le aziende</i>	166	272	351
Isole			
<i>Aziende con pagamenti</i>	162	145	313
<i>Tutte le aziende</i>	154	131	273
Totale Italia			
<i>Aziende con pagamenti</i>	128	256	460
<i>Tutte le aziende</i>	108	238	418

Come proseguire?

Incrocio dei dati sui pagamenti diretti per polo e per altimetria con le simulazioni di riforma (spacchettamento), attribuendo anche delle scelte in merito ai premi volontari.

In questo modo, il panorama si arricchisce di maggiori informazioni per il prosieguo del negoziato e per comprendere anche a livello di specializzazioni produttive (e di territori) gli impatti della riforma.